守正创新、提质增效,奋力谱写安康审计追赶超越新篇章 ——在全市审计工作会议上的讲话

周庆意 (2021年6月23日)

同志们:

这次会议的主要任务是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领深入学习贯彻党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要指示重要讲话精神,全面总结 2020 年全市审计工作,安排部署 2021 年审计工作任务。会前省人大常委会副主任、市委书记郭青同志、市长赵俊民同志及常务副市长高晶华同志分别对审计工作作出重要批示,充分肯定 2020 年全市审计工作取得的成绩,并对今后一个时期审计工作提出了新要求、新希望。我们一定要深刻领会,以更实的举措、更强的担当、更硬的作风抓好贯彻落实,不辜负市委、市政府的期望和重托。下面我讲三个方面的意见:

一、2020年工作回顾

2020年,是安康审计充满挑战、任务艰巨的一年,也是全体审计人砥砺奋进、再创佳绩的一年。全市审计机关在市委、市政府和上级审计机关的坚强领导下,忠实践行习近平总书记"应审尽审、凡审必严、严肃问责"的工作要求,同心同向同发力,同频共振抓落实,全力以赴保稳定、促发展,为安康经济社会高质量发展做出了应有贡献。2020年全市共

完成审计项目 509 个(市本级完成 112 个),查出问题资金 59.85 亿元(市本级查出 22.23 亿元),其中管理不规范资金 57.91 亿元(市本级 21.44 亿元),非计量问题 1045 个(市本级 477 个),核减投资类项目资金 8.75 亿元(市本级 2.19 亿元),对 115 名科级以上领导干部开展任中(离任)经济责任审计。移送事项 123 条(市本级 56 条),其中移送司法机关 2 个,纪检监察部门 55 个,主管部门 67 个(市本级移送纪检监察机关 18 件、司法机关 1 件、行业主管部门 37 件);向各级党委、政府报送审计要请专报、综合报告等审计信息六十余篇,多次被市县党委、政府主要领导批示批转,向被审计单位提出建立健全规章制度和完善整改措施的建议 1355 项,为夺取疫情防控和经济社会发展"双胜利"贡献了审计力量。

市局全国精神文明单位持续巩固;目标责任考核实现"六连优";代表地市审计机关在全省大数据审计应用先进经验交流会上作经验交流。市局、汉滨局、紫阳局、平利局、恒口局被表彰为脱贫攻坚先进集体,刘昕玫等12名审计干部被表彰为先进个人。审计质量持续提升,市局、白河局实施的2个审计项目被审计署评为全国优秀审计项目,8个项目受到省厅表彰。全市累计在中省市媒体发稿600余篇,进一步提升了安康审计的颜值和影响力;全面完成各级党委、政府部署的各项工作任务,党的建设、扫黑除恶、安全生产、五城联创、包联企业等有力有效。**岚皋**局在深化审计改革上出实招出硬招,首开镇级审计所单列先河,为全市基层审计

体制机制改革破冰开路; 宁陕局认真贯彻全市村财审计改革 先进推进会工作部署,两个月内全面实现镇级审计所定编、 定岗、定员, 完成办公环境建设和挂牌上岗, 及时开展业务 培训: 白河局审计质量再创新高, 实施的白河县 2017 至 2018 年度扶贫资金审计,新冠疫情、医保基金审计分别获审计署、 省厅表彰,并荣获不忘初心先进基层党组织、党风廉政建设 先进集体等荣誉称号: 平利局连续七年被县委评为落实党风 廉政建设"两个责任"先进单位、"人民满意单位",荣获 2019年全省医疗保险基金审计工作先进单位、市级脱贫攻坚 全覆盖审计先进集体等荣誉称号:石泉局连续四年被县委、 县政府评为优秀包联单位和优秀驻村工作队,并荣获市级 2020年业务工作先进集体、县级先进党组织等荣誉称号:紫 阳局荣获全省审计宣传工作先进单位,疫情防控、促就业先 进集体及县级包村优秀等次、综合考核一等奖等表彰:汉阴 局荣获市级新时代"十个没有"平安示范单位、平安单位及 县级苏陕扶贫协作工作先进单位等荣誉称号:汉滨局荣获区 级落实党风廉政建设主体责任先进集体和窗口文明先进单 位荣誉称号: 旬阳局被县委、县政府评为 2019 年度目标责 任考核及脱贫攻坚工作"双优秀":镇坪局荣获市级业务先 进集体、县级三八红旗手集体等荣誉称号: 高新局以创新求 突破, 扎实开展重点项目跟踪审计, 创新开办"强能讲堂" 活动,不断提升审计监督效能。总的来说,2020年全市审计 机关监督成效显著,工作亮点纷呈,时间关系在这里就不逐 一罗列。希望各县区审计局互相借鉴、互相学习、互相提高,

在新的一年取得更大进步和成绩。

- 一年来,全市审计机关充分发挥审计委员会办公室职能作用,助力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,为全市审计工作顺利开展提供了强有力的政治保证。审计工作和整改工作的力度和深度显著提高,发挥了审计"治已病、防未病"作用,各项工作得到党委、政府、人大和社会各界的高度重视和充分肯定,主要表现在以下几方面:
- (一)聚焦主责主业,充分发挥审计监督的服务保障作用
- 一是紧紧围绕政策措施落地生根,认真开展重大政策跟踪审计。聚焦市委、市政府重大决策部署,全力以赴抓"六保"、促"六稳"。坚持重点工作推进到哪里,审计工作就跟进到哪里,全年全市审计机关共组织对294个单位、2573个重点项目、216.24亿元专项资金进行抽审,揭示各类问题67个,加快分配下拨资金4.61亿元,3篇审计综合报告获市委、市政府主要领导批示批转。
- 二是紧紧围绕财政资金提质增效,认真开展预算执行情况审计。贯彻政府过"紧日子"的要求,以深挖存量资金潜力、盘活沉淀资金、提高财政资金绩效水平和为审计着力点,构建"横向到边、纵向到底"的审计全覆盖新格局,揭示出一批财政资金统筹使用不到位、财政收入未按规定缴库等方面的问题,并针对财政预算安排的合理性、财政资金分配的公正性、财政转移支付的科学性等方面提出审计整改建议,

促进 10.06 亿元专项资金规范使用,推动了财政资金管理使用提质增效。市本级延伸审计发现市直某部门在公租房出售分配管理工作中存在政策执行不到位、审核把关不严、空置和欠收租金、程序不规范等问题。全市审计机关积极向同级审计委员会、人大常委会、政府报告预算执行情况审计及审计发现问题整改情况,得到党委、人大、政府高度肯定。

三是紧紧围绕疫情防控大局,认真开展疫情防控资金和捐赠款物专项审计。全市成立11个审计组,抽派67名审计干部奋战在疫情防控一线,重点对1.16亿元疫情防控专项资金、0.29亿元捐赠资金进行了专项审计,促进及时分配下拨疫情防控资金600.53万元,帮助相关单位建立健全管理制度7项,为打赢疫情防控阻击战贡献了审计力量。

四是紧紧围绕全面实现小康目标,认真开展扶贫审计全覆盖和问题整改。紧扣"精准、安全、绩效"目标,组织对扶贫资金、苏陕协作资金、扶贫互助资金管理使用情况统筹开展审计。共抽审扶贫资金 50.75 亿元、扶贫项目 3422 个,揭示各类审计问题 94 个。促进资金拨付 698.87 万元,盘活及上缴财政资金 285.05 万元,追回逾期贷款 161.86 万元,调账处理资金 166.75 万元。通过开展整改情况督导检查,以前年度扶贫审计发现问题整改率达 99%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 99%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 99%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 99%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 99%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 99%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 90%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 90%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 90%,2020 年度扶贫审计发现问题整改率达 90%,2020 年度扶贫审

五是紧紧围绕权力规范运行,认真开展经济责任审计和自然资源资产离任审计。聚焦"权力运行"和"责任落实"

两个重点,全市共实施经济责任审计 90 个,涉及领导干部 110 人,对 42 个市县部门及乡镇主要领导干部同步开展自然资源资产审计。共计揭示各类问题 542 个,查处问题资金 14.29 亿元(其中管理不规范资金 14.05 亿元、违规资金 0.24 亿元),非金额计量问题 240 个,被采纳审计建议 271 条。并受省厅委托派出 3 个审计组,共 28 人对汉滨、宁陕、岚皋 3 个县区党政主要领导干部开展经济责任审计; 另抽调 5 名业务骨干积极配合省厅对安康市政府主要领导干部和白河县党政主要领导干部开展经济责任审计。市本级经责审计结果向市委审计委员会后,得到市级主要领导和各成员单位高度重视和充分肯定,要求有关部门充分利用审计成果,加强对领导干部的监督管理和考核。

六是紧紧围绕推动保障改善民生,认真组织开展城镇保障性安居工程跟踪审计、天然气保暖保供情况跟踪审计、教育政策执行及收费情况专项审计、新增财政资金直达市县基层直接惠企利民情况专项审计等重大民生审计项目。共计揭示政策执行、项目建设、资金管理中存在的问题 400 余项,为推动全市保障性安居工程政策落实、居民用气"量价齐保""保量稳价",促进教育收费进一步规范完善、提高惠企利民专项资金使用效益等方面发挥了审计建设性作用。

七是紧紧围绕生态环境质量改善,认真开展秦岭生态环保审计。牢固树立绿水青山就是金山银山理念,深刻汲取秦岭北麓违建问题教训,围绕治理环境突出问题开展专项审计。组织对镇安县进行专项审计,配合省厅对旬阳县专项审

计及整改,揭示履职尽责不到位、资金管理使用不当、生态环保工作未有效落实等各类问题 19 个,促进督察反馈的 7 个问题及时整改,提出的 4 条审计建议均得到采纳,有力地促进了秦岭生态环境保护及恢复工作。

八是紧紧围绕政府投资行为规范,认真开展固定资产投资审计。全市共完成工程决算审计、预算执行审计等项目 1967个,送审金额共计 106.23亿元,审计核减工程造价 8.75亿元,审减率达 8.2%。市本级出色完成市政府交办的南环东路和瀛湖网箱清理项目,以及移民博物馆、市影剧院装修项目审计,揭示一批虚报造价、围标串标、管理不规范造成损失浪费等问题。扎实开展全市人防专项审计,查出未及时征收人防易地建设费、无依据减免缓、违规领取津补贴等问题 21个,向市纪委监委移送案件线索 16件,5名科级以上领导干部受到党政纪处分。

九是紧紧围绕审计提质增效,扎实开展审计质量及审计整改情况专项检查。市局抽调骨干力量组成两个检查组,对市本级及九县3区(含高新区、恒口示范区)审计机关审计执法和审计质量情况进行了全口径全过程的系统检查,共计抽检200余个审计项目案卷资料,指出并要求整改共性问题40余个,个性问题50余个。梳理并检查1542个审计项目整改情况,涉及问题6489个,通过整改盘活财政资金及规范管理7919万元,完善规章制度13项,促进政策落实60余项,分县区下发审计检查反馈意见10份,发出整改督办函21件、移送处理问询函11件。有力提升了全市审计机关的

执法水平,维护了审计执法的公信力和权威性。

(二) 致力改革创新,进一步推动审计事业科学发展

一是不断深化村财审计体制改革。以本轮机构改革为突 破口, 完成镇办审计所机构单设和管理体制改革工作。通过 定编、定人、定责,进一步强化审计机关对镇办审计所业务 和人员的管理, 增强了审计监督工作独立性和整体性。第二 轮村财审计全覆盖工作圆满收关,全市1851个行政村(社 区)主要负责人经济责任审计工作全面完成,确保了村两委 换届选举工作平稳有序进行。县区村财审计体制改革各具特 色、亮点纷呈。**岚皋**局率先取得突破,在各镇单设审计所, 规范了机构编制,落实了工作人员,理顺了管理体制,并成 功协办全市村财审计现场推进会。宁陕县印发《关于建立完 善镇审计管理工作协调机制的通知》,明确了管理体制机制, 并于 2020 年 11 月前全部完成所有审计所所长的推荐、考察、 任命工作, 审计干部已全部配备到位。汉滨区在全区设置六 大区域镇村审计所,增加18名事业编制,确保审计所干部 队伍相对稳定和村财审计工作接续开展。白河局组织全县审 计所干部参加业务培训,并成立业务指导组下沉一线服务, 确保新任审计干部尽快融入审计工作。汉阴局强化村财审计 信息化水平,在321民情大数据微信公众号下设置"村财审 计"模块,及时发布村财审计制度、年度计划、审计结果, 实现"村财审计网上看、惠民补贴在线查"功能,深受群众 好评。石泉县印发《关于建立完善镇审计管理工作协调机制 的通知》,并于 2020年 11月底前完成全部审计所人员配备 及办公场所标准化建设等工作。

二是持续推进行政效能审计。修订和完善了《安康市行政效能(绩效)审计办法》,由市政府办印发各县区、各部门贯彻执行。聚焦重大政策执行、年度目标任务完成、职能职责履行等方面,全市审计机关共对70个部门单位开展行政效能审计(其中市本级20个,各县区50个),共计揭示问题248个,查出问题资金8000余万元,提出审计建议148项,以审促改事项77项,有效促进了市级各部门工作作风的持续转变,有力推动市委、市政府决策部署落地落实。安康行政效能审计模式得到了市政府和省厅主要领导的高度肯定,相关审计工作创新做法已被省厅推介至审计署。

三是充分发挥国有企业监督职能。积极探索国有企业审计监督"安康模式"。由市政府办印发《关于向市属国有企业外派监事(审计监督组)的通知》,通过派驻审计监督组,市本级启动对 10 家重点国有企业日常监督工作。完成 2 个国有企业领导干部经济责任和 3 个国有企业资产负债损益审计,开展了 2 个国有企业投融资专项审计调查,揭示各类问题 112 个,问题资金 5062.08 万元,提出审计建议 28 条,以审促改问题 4 个。通过日常监督与审计监督统筹结合,不断促进企业完善机制、规范管理、依法经营、防范和化解风险,实现国有资产保值增值。

四是强化重大建设项目审计监督。市局出台了《重大建设项目跟踪审计暂行办法》和《重大建设项目跟踪审计工作 流程》,进一步加强重大建设项目审计监督,规范了审计工 作流程。围绕安康机场迁建项目、北环线 PPP 工程、"十四运"安康地区场馆项目,聚焦项目决策制度执行、建设程序落实、项目"四制"落实、项目资金和建设计划执行等情况,开展事前、事中全流程跟踪审计,全年累计揭示各类问题 40余个,问题资金 4.19 亿元,督促 17 个问题立行立改,有力促进了重大建设项目建设顺利有序推进。

(三) 抓班子带队伍, 进一步夯实审计事业发展根基

认真履行管党治党主体责任,坚持立身立业立信,把班 子建设和队伍建设贯穿始终,切实增强审计队伍凝聚力和战 斗力。

一是突出思想政治建设。坚持党建工作与业务工作融合发展,市局全年共组织13次中心组理论学习,充分运用党建品牌"晨读三十分"及时跟进学习习近平总书记重要讲话精神和党的最新理论成果。认真贯彻《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》《中国共产党支部工作条例(试行)》,全年召开党组(扩大)会议18次,专题召开支部书记党建工作汇报会4次,局领导班子讲党课8次。顺利完成机关党委、各支部委员会换届选举,配齐配强党委、支委成员。开展主题党日活动12次,组织审计干部参观牛蹄岭红色革命遗址、"殷鉴不远警钟长鸣"陕西省以案促改警示教育展等,广大干部在活动中政治思想受洗礼。

二是加强审计队伍建设。加大审计人才培养力度,组织参加中省市各级组织的审计业务、财务管理、党建等各类培训。市局安排十余人次脱产配合上级审计项目、省委巡察、

纪检监察查办案件等,以审代训、以巡代训,拓宽年轻审计干部视野。积极稳妥开展职务与职级晋升工作,市局共计25人次职务职级得到晋升,占在职干部数45%,特别是一批80、90后年轻审计干部进入中层领导队伍,有效激发了审计干部干事创业热情。

三是强化党风廉政建设。市局全年开展纪律教育活动 4次,开展违法违纪典型案例警示教育 3次,谈话提醒 13次,工作纪律检查 6次。持续强化廉洁从审,严格执行临时党支部、廉政监督员、廉政回访等制度。扎实开展赵正永案以案促改警示教育,先后六次召开中心组学习会传达学习习近平总书记重要论述并开展专题研讨,坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终。

回首过去的一年,全市审计机关凝心聚力促发展,推动审计工作全面提质增效,充分彰显了审计机关的的政治属性和职能定位,充分发挥了审计监督职能作用。我们用汗水浇灌收获,以实干笃定前行,一场场硬仗完美收官,一串串数据鼓舞人心,一项项荣誉实至名归。这些成绩的取得,是市委、市政府和上级审计机关高度重视、正确领导的结果,是全市各级各部门积极配合、大力支持的结果,更是全体审计干部职工扎实工作、团结奋进的结果。在此,我代表市局党组,向长期奋战在审计战线上的干部职工及协审员致以崇高的敬意和亲切慰问,并向你们的家属致以诚挚的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒地认识到,我市审计工作中还存在不少问题和不足,主要是:工作任务繁重与力

量不足的矛盾依然突出,一些干部的素质能力与新时代审计工作的高标准高要求还不适应,审计监督和保障的职能作用发挥不够充分,审计成果利用水平仍有提升空间,"科技强审"建设需要加快推进等。我们一定要高度重视,在今后工作实践中下大功夫予以解决。

二、2021年审计工作思路

2021年是"十四五"时期的开局之年,也是中国共产党建党一百周年。做好今年的审计工作,任务艰巨、意义重大。全市审计机关要围绕党中央决策部署和省、市具体要求,聚焦主责主业,依法履职尽责,努力推进我市审计事业再上新台阶。

2021 年全市审计工作的指导思想是: 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大及历次全会及中央、省委经济工作会议、全国、全省审计工作会议精神,紧紧围绕市委、市政府中心工作和上级审计机关工作部署,进一步聚焦"六稳六保"等重点工作任务,以促进经济高质量发展、促进全面深化改革、促进权力规范运行、促进反腐倡廉为目标,健全审计制度,创新审计方式方法,认真落实"三个区分"要求,依法履行审计监督职责,做好常态化"经济体检"工作,进一步提高审计质量和效率,充分发挥审计在推进国家治理体系和治理能力现代化中的职能作用,在促进安康建设西北生态经济强市中做出新贡献。关于2021年审计工作,市局提出了审计项目计划草案,待正式印发后,大家要认真贯彻执行。这里,我强调几项重点工作:

(一) 聚焦重大政策措施落实情况开展审计

围绕中省市重大决策部署, 紧扣"六稳六保"要求, 充 分发挥审计监督在推动党委、政府重点工作落实、促进经济 高质量发展的作用。一是持续开展政策跟踪审计。聚焦重大 政策措施落实情况和税收、非税收入征管及税务部门预算执 行情况、减税降费情况等,着力揭示各级各部门落实政策打 折扣、搞变通,不作为、慢作为、乱作为,以及政策措施不 适应、不衔接、不配套等问题。并将政策措施贯彻落实情况 作为各类专项审计的重点内容贯穿到全年各项审计工作中 去, 促进政令畅通, 推动经济社会高质量发展。二是深化行 政效能审计。扎实推进"效能+"两统筹审计模式创新,聚 焦重大决策事项落实、部门职责履行、重点项目建设推进、 各类资产管理使用等情况,通过审计监督,实现效能倍增, 全面促进市委、市政府各项政策、决策落地生根、落地见效。 三是完善制度机制建设,通过深入分析研判,发现体制机制 存在的薄弱点,以报告、信息、专报等形式及时反映,为党 委政府决策提供参考依据。

(二) 聚焦全面脱贫与乡村振兴有效衔接开展审计

实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署, 是新时代做好"三农"工作的总抓手。一要聚焦审计重点。 以"政策、资金、项目"为主线,重点关注资金分配管理、 安全绩效,相关任务完成及政策目标实现等情况,由表及里, 层层深入,确保查深查透,精准高效。二要确保审计质量。 要把牢审计质量生命线,做到审计查出的问题事实清、证据 实、定性准,确保审计结果经得起历史和实践检验。三要强化探索创新。坚持在乡村振兴审计中贯彻"两统筹"工作理念,最大限度地节约审计资源,提高审计效率。做好乡村振兴审计同苏陕协作资金、扶贫互助资金等专项审计的统筹谋划,准确揭示问题、综合分析原因和提出可行性建议,提升审计成果层次和水平,以实实在在的审计成果促进美丽乡村建设。。

(三) 聚焦财政资金提质增效开展审计

要切实把促进政府节省开支、规范财政管理行为、防范 化解债务风险,作为审计监督的重点。一要扎实开展市本级、 下级政府财政预决算执行审计,要重点关注政府及部门预算 收支、决算草案编制的真实性和完整性,预算分配的合理性 和规范性,压缩一般性支出,盘活存量资金和闲置资产,地 方政府性债务规模和防范化解债务风险机制建设情况等。促 进严格预算约束、严肃财经纪律,推动把钱用在"刀刃"上, 实现政府过紧日子,让人民群众过好日子。二要扎实开展部 门、单位财政财务收支审计,重点关注经费收支管理、收费 及罚没款收缴、重大项目投资、建设和管理等情况,不断创 新审计方式方法,充分运用大数据审计技术,提高审计成果 的多元化综合应用水平。

(四)聚焦民生保障资金、项目开展审计

紧紧围绕民生大事、难事、急事,对社会保险基金、困 难群众救助补助资金、促就业优先政策落实情况以及省级高 级公路、水利项目征地拆迁资金等重大民生保障资金、项目 开展专项审计。切实推动社会保险制度不断健全完善,推动 实现更高质量和更充分就业。更加关注民生政策的普惠性、 基础性、兜底性,促进各项惠民富民政策落到实处,推动民 生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善。围绕"产 业项目建设年"工作要求,持续巩固对重点建设项目的审计 全过程监督,不断创新政府投资项目跟踪审计的方式方法, 促进民生重点建设项目又好又快地完成建设,及时发挥效 益。

(五) 聚焦领导干部经济责任开展审计

紧围绕"权力运行"和"责任落实"两个重点,精心组织开展以经济责任审计为统领的"两统筹"审计,运用融合式、嵌入式、"1+N"等项目管理方式,加大项目统筹力度,做到"一审多项""一审多果"。通过加强对权力运行的监督和制约,客观评价领导干部履行经济责任情况和部门职能职责履行情况,促进领导干部履职尽责、担当作为。各级审计机关要关注规范权力运行和责任落实,严格按照"三个区分开来"要求,实施审计容错纠错机制,激励各级领导干部担当作为,更好地为组织部门考核、任免、奖惩领导干部提供可靠可用依据。

(六) 加强自然资源资产审计和生态环保审计

紧扣中央关于推动生态环境质量持续好转的要求,扎实 开展领导干部自然资源资产审计、秦岭生态环保审计及各类 资源环境专项审计。重点关注贯彻落实生态文明建设重大决 策部署、完成重点生态文明建设目标任务、履行自然资源资 产监管责任等情况。促进领导干部牢固树立绿色发展理念,助力打赢污染防治攻坚战,推动实现经济发展与环境保护共赢。

(七) 持续深化村财审计体制改革

2020年市局组织召开全市村财审计现场推进会后,全市审计机关村财审计管理体制改革工作全面推进,各县区基层审计工作地位得到提高,力量得到加强。今年我们将乘胜追击打造村财审计 3.0 版,启动第三轮村财全覆盖审计,进一步提升审计深度和广度,统筹推进村(社区)组织主要负责人经济责任审计、自然资源资产审计、乡村振兴审计、村级集体经济审计及互助资金审计等融合实施;加大对镇办审计所业务指导和审计干部职工技能培训,不断提升村财审计工作质量。

(八) 积极发挥国有企业审计监督职能

进一步拓宽监督对象、加大审计深度,稳步推进国有企业审计全覆盖。充分发挥审计"经济体检"的功能,把"治已病、防未病"贯彻落实到国企审计全过程、各环节,促进国企提质增效。持续加强工作机制、队伍建设、业务培训等方面的创新,积极推动监督力量整合,建立健全内部审计指导和监督工作长效机制,推动我市国有企业持续健康发展。

三、做好今年审计工作的几点要求

(一)聚焦政治建设,坚持和加强党对审计工作的绝对领导

牢牢把握审计是党和国家监督体系的重要组成部分这

一定位,毫不动摇地坚持党对审计工作的绝对领导,充分发挥审计监督在推进市域治理体系和治理能力现代化中的职能作用。

一要主动把握政治机关职能定位,将党对审计工作的集中统一领导贯穿到审计工作的全过程。全面落实《中共安康市委审计委员会办公室工作细则》《重大事项请示报告制度》,坚持把维护和执行党的政治纪律和政治规矩作为首要任务,认真贯彻落实市委审计委员会各项决策部署,围绕党委政府最关心、群众最关切的问题思考、谋划和开展工作,充分发挥审计监督在国家治理体系中的作用。

二要坚持聚焦主责主业,充分发挥审计建设性作用。要做好常态化的"经济体检"工作,充分发挥审计"治已病、防未病"的建设性作用,聚焦财政资金分配、国有资产运营等重点领域和关键环节,敢于和善于发现问题,提出有效解决办法,通过审计促进政策落地生根、促进全面深化改革、促进民生项目和资金提质增效、促进权力规范运行和反腐倡廉。

三要坚持党建与业务"融合抓、双提升",全面提升党建工作质量。全市各级审计机关领导班子要坚决树牢"抓好党建是最大政绩"的政治理念,自觉强化"不抓党建是失职、抓不好党建是不称职"的政治自觉,更加坚定理想信念,持续强化为民服务、担当尽责意识。全体干部职工要始终把党的政治建设摆在首位,不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",始终高质量、高标准地完成本

级审计委员会和党委、政府安排部署的各项工作任务。

(二) 坚持依法审计, 切实提高审计工作质量

审计质量是审计工作的生命线,是审计人员的立身之本。审计质量建设永远在路上,任何时候,我们都必须像爱护生命一样重视审计质量,防范审计风险,做到依法审计、文明审计。

- 一要牢固树立质量意识和法治思维,严格依照法定的职责、权限和程序开展审计,规范审计执法行为,依法实施审计、依法查处问题、依法界定责任、依法处理处罚。
- 二要强化审计质量控制,加强审计现场质量管理,切实规范审计取证行为,加大对重大问题线索的审理力度,确保审计查出的每一个问题,都有"铁证"支撑,移送的每一个案件,都要成为"铁案"。

三要持续强化审计执法和审计质量暨审计整改大检查。 2020年首次对全市审计执法和审计质量进行全覆盖检查,客观的说各县区审计机关的审计项目开展、审计报告撰写、投资审计核减等方面都不同程度的存在问题,这暴露出我们审计质量管控还不够严,也反映了审计工作作风还不够实,解决不好势必影响审计公信力和权威性,损害审计机关形象。有问题不可怕,可怕的是面对问题避而不谈,不敢直面应对。今年要继续提升审计监督能力和水平,重点聚焦 2020年质量检查反馈问题的整改落实,促进各级审计机关依法履行监督职责、不断提升质量水平,进一步强化审计权威。

(三) 改进组织管理, 高质量推进审计全面覆盖

一要深入学习贯彻党的十九届五中全会精神,统筹谋划 "十四五"时期审计工作。认真研究和充分认识"十四五" 时期安康经济社会发展的总体目标和阶段性特征,围绕中央、省、市重大决策部署,科学建立中长期审计项目库,强 化项目可行性研究,加强审计资源调配,实行动态滚动调整。

二要全面准确把握审计全覆盖要求,努力实现全覆盖数量质量、效率效果双提升。随着国家对审计监督的日益重视,审计工作的深度和广度将进一步提高,工作任务重与力量不足的矛盾将继续存在。所以要进一步提升全覆盖审计工作质量,不能一味以范围或数量作为衡量全覆盖审计效果的标准,对一些专题审计要科学、合理地设置审计中长期规划,实现全覆盖形式和内容的统一、质量和效率的统一、目标和步骤的统一,实现审计监督不留盲区和空白点。

三要改进审计管理和组织方式,强化全市审计力量统筹协调。要充分发挥经济责任审计和行政效能审计平台作用,加强不同类型审计项目的统筹融合和相互衔接,努力实现"一审多项""一审多果""一果多用"。要持续推进全市审计一盘棋,积极探索"大兵团"作战的审计组织方式,打破单位、科室、专业界限,充分发挥审计干部个人所长,把最需要的力量放在最合适的位置。切实提升审计监督质量效率,构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。

四要坚持科技强审,为审计全覆盖提供技术支撑。坚持 "科技强审"是提高审计监督效率、实现审计全覆盖的根本 出路和必由之路。要加强信息化基础设施建设,不断夯实大 数据工作基础,积极做好金审工程三期配合及推广应用工作。要建立数据采集定期报送制度,持续拓宽和完善大数据采集范围,为下一步推广"数据分析+现场核查"工作模式在全市运用提供基础。要不断加强大数据审计人才队伍建设,争取在财政税务、民生社保、经济责任、资源环保等每个领域都建立一支专业大数据审计团队,探索大数据审计新思路、新方法。

(四)强化成果运用,做深做透审计后半篇文章

郭青书记在 2020 年市委审计委员会第一次会议上强调: "要强化审计结果运用,对屡审屡犯及体制机制性问题开展综合梳理,找准各类问题的普遍性和规律性特点,深入分析问题产生原因,形成质量高、分量重、效果好的专报、要情和综合报告,及时为党委政府解决体制机制性问题提供参考"。审计质量是审计的前半篇文章,成果运用是审计的后半篇文章。想做好审计的整篇文章,我们既要顾着前头,也要想着后手,决不能虎头蛇尾。

一要建立完善审计整改清单制度。一是审计发现共性问题清单。对屡审屡犯及体制机制性问题开展综合梳理,找准各类问题的共性特点,编写各领域、各层面的共性问题清单,深入分析原因,提出对策建议,为党委政府解决体制机制性问题提供参考。二是领导干部履行经济责任负面清单。分类梳理领导干部经济责任审计中的风险点,明确领导干部哪些事"不能干",提出预防措施,并根据审计发现的问题不断充实完善。三是领导干部履职尽责清单,明确领导干部履行

职责的"规定动作",以正面清单引导领导干部担当尽责。

二要优化协作配合机制。充分利用各级审计委员会办公室的职能优势,优化协作机制,加强与纪委监委、组织、公安、检察等机关的工作联动和信息互通,努力将审计成果运用到决策、管理、监督等各个层面,促进各种监督相互贯通协作的大监督机制更好地发挥作用。要加快推动审计结果有效运用,努力将审计结果作为组织部门日常监督管理干部的重要依据。

三要深化整改问责措施。要深入贯彻落实《安康市审计整改工作问责办法》,以抓铁有痕的力度逐条破解整改难题,确保问题整改到位。尤其是对体制机制性问题、历史遗留问题、涉及多部门整改问题,要科学分析研判,找准关键点和突破口,精准施策、对症下药,并举一反三,推动有关单位对同类问题进行排查、化解,建立健全长效机制,力争"审计一点,规范一片"。对整改不力、虚假整改、拒绝或拖延整改的单位和个人,严格按照规定提请有关部门对责任人员予以问责,增强审计整改严肃性。

(五) 抓好自身建设, 夯实审计高质量发展基础

把习近平总书记对审计工作提出的"三立"要求作为自身建设根本遵循,以"创建模范机关"为载体,建设高素质专业化审计干部队伍。

一要筑牢政治之魂。政治能力是干部的第一能力,也是 衡量干部能否挑重担的第一标准。审计干部必须牢牢把握提 高政治能力的时代内涵和实践指向,善于在纷繁复杂的形势 面前把握正确方向,不断提升从政治上分析问题、解决问题的能力,增强审计工作的客观性和权威性。

二要绷紧作风之弦。作风建设永远在路上。各级审计机 关要持续深化巩固"不忘初心、牢记使命"主题教育成果, 以党史学习教育活动为契机,强化组织纪律观念,加强作风 建设,强化作风养成,大力弘扬审计铁军精神。全体干部职 工要持之以恒正风肃纪,严格落实中央八项规定及其实施细 则精神,坚决整治形式主义、官僚主义,把作风建设融入日 常、抓在经常,转化为行动自觉,展现审计干部风清气正的 精神风貌。

三要坚守廉洁之堤。审计机关不是一方净土,审计人员面临被诱惑、被"围猎"的风险始终存在。各级审计机关要把廉政建设抓紧抓实,推动管党治党责任层层传导、层层压实,特别要通过加强基层党支部建设,推动全面从严治党落实到每个支部、每名党员。各级审计机关的领导干部要带头严守党的各项纪律,守住廉洁这条基本的底线。全体审计干部要始终保持清醒头脑,以比监督别人更严更高的标准约束自己,自觉遵守廉洁自律各项规定,主动接受各方监督,以实际行动擦亮清廉审计这张"金名片"。

四夯实能力之基。审计干部的能力素质是审计事业长远 发展的基础保障,发现问题是审计人员的基本功,解决问题 是审计人员的"看家本领"。审计机关必须把专业化建设摆 上更加重要的位置来抓紧,加大对宏观政策、审计业务、信 息化技术、法规制度等方面的培训力度,把专业知识、专业 能力、专业作风和专业精神作为选拨任用干部的重要标准,造就一支业务精通、本领高强的高素质专业化审计"集团军",更好地胜任和适应新时代审计工作,确保全面提高审计工作质量和水平。

同志们,成绩鼓舞人心、目标催人奋进,做好今年的审计工作,任务艰巨、责任重大。让我们进一步坚定信心、攻坚克难、锐意进取,不断推动审计工作提质增效,更好地发挥审计监督作用,以担当实干和优异成绩迎接建党一百周年,为安康谱写新时代追赶超越新篇章作出更大贡献!